

Regional Udvikling, Jordforurening

Jordforurening

Region Syddanmarks indsats | 2007



Redegørelse

november 2006

Indledning

Region Syddanmark overtog den 1. januar 2007 langt hovedparten af myndighedsopgaverne på jordforureningsområdet jævnfør lov nr. 568 om ændring af lov om forurennet jord (udmøntning af kommunalreformen).

Regional Udvikling fremlægger hermed Region Syddanmarks plan for indsatsen på jordforureningsområdet i 2007.

Planen for 2007 indeholder:

- Et samlet budget og en samlet plan for opgaverne på jordforureningsområdet i 2007.
- En prioritering af den indsats som Region Syddanmark vil udføre for egne midler i 2007.

Planen har været offentligt fremlagt i perioden fra den 4. januar til den 31. januar 2007. De indkomne hørings svar er blevet behandlet i forbindelse med den endelige plan, som er politisk fremlagt i februar-april 2007. Den endeligt vedtagne plan indgår i den årlige indberetning til Miljøstyrelsen og Depotrådet.

Formål og kerneopgaver

Kortlægningen af forurenede grunde har til formål at:

- Sikre nuværende anvendelse og forebygge risici ved ændringer af forurenede grunde til mere følsom anvendelse
- forebygge ukontrolleret spredning af forurennet jord, samt sikre arbejdsmiljø
- muliggøre prioritering af offentlig indsats
- forebygge væsentlige fordyrelser af offentlig indsats

Regionens kerneopgaver på jordforureningsområdet har karakter af drifts- og myndighedsopgaver. Det er målet for arbejdet i 2007, at der etableres og videreføres en stabil drift, således at opgaveløsningen fortsat kan ske på et højt fagligt niveau og efterspørgslen på afgørelser i jordforurenings sagerne fra borgere, kommuner og øvrige interessenter kan imødekommes.

Region Syddanmarks primære opgaver på jordforureningsområdet er:

- At opspore og kortlægge muligt forurenede arealer på vidensniveau 1 (V1)
 - At gennemføre indledende tekniske undersøgelser på muligt forurenede arealer, herunder undersøgelser på kortlagte boliggrunde senest 1 år efter at grundejeren har anmodet om det
 - At kortlægge arealer der konstateres at være forurenede på vidensniveau 2 (V2)
 - At gennemføre miljø- og sundhedsmæssigt begrundede forureningsundersøgelser og afværgeforanstaltninger overfor jord- og grundvandsforureninger i områder med
-

særlige drikkevandsinteresser, i indvindingsoplande til almene vandforsyninger og på boliggrunde, børneinstitutioner og offentlige legepladser.

- At gennemføre videregående forureningsundersøgelser og oprensninger på helårsboligejendomme efter værditabsordningen.
- At varetage myndighedsopgaver i forbindelse med byggeri- og anlægsarbejde, arealanvendelsesændringer, jordflytninger, frivillige undersøgelser og oprydninger, herunder Oliebranchens Miljøpulje, Villatankordningen, DSB og Forsvaret.
- At rådgive beboere på (lettere) forurenede arealer.

Desuden varetager regionen en række administrative opgaver, såsom løbende indberetning til Kort- og Matrikelstyrelsen af kortlagte arealer, årlig indberetning til Miljøstyrelsen, udarbejdelse og offentliggørelse af den årlige indsatsplan, rådgivning af ejendomsmæglere, advokater, kreditinstitutter, andre myndigheder mv.

Prioritering

Regionen er i en opbygningsfase hvor videreførelse og sikker drift har højeste prioritet. Det har ikke været muligt at foretage en tværgående regional prioritering, hvor hver eneste sag i de 4 amter vurderes i forhold til hinanden. I 2007 vil regionen etablere grundlaget og værktøjer for at kunne foretage en regional prioritering med henblik på arbejdsplanen for 2008.

Planen for 2007 bygger derfor på en videreførelse af de 4 amters arbejde og vedtagne principper herfor. Hovedprincippet er at de forureninger, som udgør den største risiko for grundvand og menneskers sundhed tages først.

Indsatsen overfor grundvandsressourcen rettes mod forurenede grunde beliggende i indvindingsoplande til almene vandværker og i områder med særlige drikkevandsinteresser. Forureninger med organiske stoffer såsom olieprodukter, chlorerede opløsningsmidler m.v., er højere prioriteret end forureninger med mindre mobile stoffer, som f.eks. tjære og tungmetaller.

Indsatsen overfor arealanvendelsen rettes mod børneinstitutioner, offentlige legepladser og boliggrunde med kraftige forureninger, forureninger der truer indeklimaet, eller forureninger med risiko for eksplosion.

Budgetramme

Budgetrammen for driftsopgaverne er i 2007 på i alt 37 mio. kr. ekskl. moms. Rammen repræsenterer en aktivitets nedgang på 14 procent i forhold til de nuværende amters aktivitetsniveau.

Midlerne er fordelt på de enkelte driftsopgaver som angivet i skemaet på næste side.

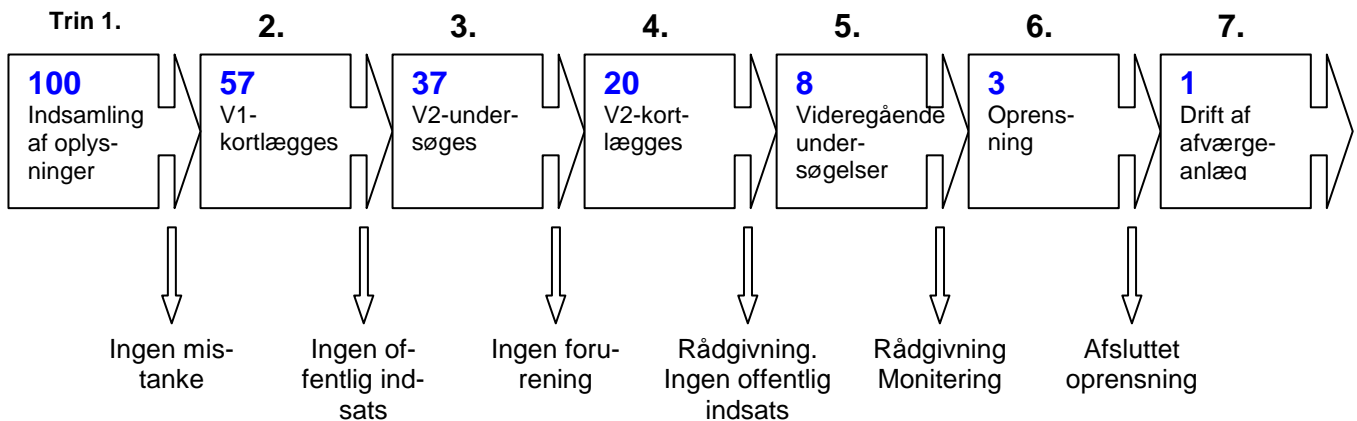
Aktivitet	Budget 2007 1.000 kr.
Kortlægning på vidensniveau 1	1.000
Undersøgelser for kortlægning på vidensniveau 2	5.250
Videregående undersøgelser	7.730
Oprensingsprojekter	11.351
Drift af oprensingsprojekter	1.789
Kærgård Plantage	2.000
Udviklingsprojekter	1.000
Tilsyn og monitoring	930
IT-opgaver	2.615
Etablering	1.300
Øvrige driftsomkostninger	2.035
I alt	37.000

Budget 2007

Ved fordelingen af budgettet på de enkelte driftsopgaver er der taget udgangspunkt i:

- Status for det hidtidige arbejde.
- Opgavernes indbyrdes afhængighed.

For at sikre fremdrift og kontinuitet i opgaveløsningen, er det nødvendigt med en balance mellem de ressourcer der afsættes til de forskellige opgaver. Opgavernes indbyrdes afhængighed kan bedst illustreres som en opgaverækkefølge, hvor første trin skal være gennemført før der kan gås videre til andet trin osv.



Figuren ovenfor viser, at for hver gang der indsamles oplysninger om 100 grunde vil der være behov for at oprense 3 grunde for offentlige midler. Imellem disse yderpunkter gennemgår hver grund et forløb, hvor kendskabet til forureningens art, omfang og risiko udvides for hvert trin.

Kendskabet til de forurenede grunde, som ikke er omfattet af offentlig indsats, og som "falder nedefra" af figuren, er med til at sikre at forureninger ikke spredes i forbindel-

se med flytning af forurenede jord, anlægsarbejder mv. Disse grunde indgår i regionens administration på jordforureningsområdet og oprensnes eventuelt via værditabsordningen, Oliebranchens Miljøpulje eller for private midler ved nybyggeri m.v.

Indsatsen i 2007

Idet der henvises til *Jordforurening – Region Syddanmarks indsats i 2007*, kan indsatsen i Region Syddanmark i 2007 opsummeres som følger:

V1-kortlægning af muligt forurenede grunde

Der indsamles oplysninger på en række sager, hvor der allerede er oplysninger, men hvor disse ikke er tilstrækkelige til at vurdere kortlægningsspørgsmålet. Der startes ikke nye sager op før allerede kendte sager er afgjort. Der er afsat 1,0 mio. kr. ekskl. moms til denne opgave i 2007.

V2-kortlægning, herunder indledende undersøgelser og konstatering af forurening

I 2007 gennemføres i alt 210 indledende forureningsundersøgelser og vurderinger af kortlægningsspørgsmålet. Undersøgelserne er fordelt efter formål som vist i tabellen herunder.

Undersøgelser på anmodning fra boligejere Fra 2006	Undersøgelser på anmodning fra boligejere Skøn 2007	Undersøgelser på boliggrunde med indeklimarisiko	Undersøgelser på grunde i højt prioriterede indsatsplanområder (grundvand)	I alt
50	100	17	43	210

Indledende undersøgelser i 2007

Videreførte undersøgelser, oprensninger, drift af oprensninger og overvågning

For at sikre kontinuitet i arbejdet fører regionen en række igangværende sager fra de 4 amter videre i 2007:

- 22 videregående undersøgelser
- 12 oprensningsprojekter
- 28 projekter med drift af oprensning
- 38 projekter med overvågning af forurening

Hvilke sager der er tale om fremgår af *Jordforurening – Region Syddanmarks indsats i 2007*, bilag 1, 2, 3 og 4. Budgetrammen indeholder et beløb på 650.000 kr. ekskl. moms til det videre arbejde i Grindsted By.

Nye videregående undersøgelser og oprensningsprojekter

Der foreslås at sætte 18 nye videregående undersøgelser i gang. Hvilke sager der er tale om fremgår af *Jordforurening – Region Syddanmarks indsats i 2007*, bilag 5. Hvis der bliver midler til det, vil der blive gennemført yderligere undersøgelser fra den venteliste som er angivet i bilaget.

Hertil kommer at Region Syddanmark overtager 1 sag som har særlig bevågenhed. Det drejer sig om forureningen ved Kærgård Plantage. På budgettet for 2007 er der afsat et rammebeløb på 2 mio. kr. til forureningen ved Kærgård Plantage.

Regionen planlægger at sætte 11 nye oprensningsprojekter i gang. Projekterne er nævnt i prioriteret rækkefølge i tabellen herunder. Det skal bemærkes at oprensningen på Karma Arbejdstøj, Knullen 8 er skønnet til i alt 10 mio. kr. Oprensningen påbegyndes i 2007 og fortsættes ind i 2008.

Lok. nr.	Kommune (2006)	Adresse	Branche	Budget 2007
461-00205	Odense	Knullen 8, 10; Hollufgårdsvej 21A	Karma Arbejdstøj, Renseri	5.000
525-08814	Nr. Rangstrup	Savværksvej	Træimprægneringsanstalt	300
543-08847 543-08853	Vojens	Stationsvej 28 / Søndervang 3A-C / Lunden	Træimprægneringsanstalt	
575-00031	Vejen	Vesterallé 1	Asfaltfabrik, Museumsboringen	150
499-00012	Aarup	Tværvej 3	Årup Møntvask og Rens	1.300
513-30005	Gråsten	Slotsgade 11-13	Renseri	400
565-80049	Grindsted	Stationsvej 2	Benzin og servicestation og villatank	25
571-80038	Ribe	Gørdingvej 13	Servicestation, Jernvedlund	40
561-32072	Esbjerg	Nordre Strandvej 35	Vognmand med benzinsalg	75
575-77007	Vejen	Gejsingvej 18	Produkthandel	150
545-30025	Åbenrå	Jættesvej 16	Olietank/bolig	1.216
I alt				8.656

Nye oprensningsprojekter i 2007

Igangværende undersøgelser kan afdække forureninger, der kan få indflydelse på prioriteringen. Efter jordforureningsloven kan prioriteringen fraviges, og der kan gennemføres projekter, der ikke er medtaget i planen, hvis det skønnes nødvendigt. Videregående undersøgelser og oprensningsprojekter, der eventuelt ikke kan gennemføres i 2007, vil indgå i prioriteringen for 2008. Planen medfører i øvrigt ingen rettigheder eller pligter for grundejerne.

Udviklingsopgaver

Opgaven med at undersøge og rense de forurenede grunde er omfattende og omkostningstung. Samtidig er løsningerne ofte teknisk vanskelige og komplicerede. Med det mål at få et bedre resultat for de samme penge og/eller at sænke omkostningerne, er der derfor behov for løbende at udvikle nye metoder og teknikker.

Regionen vil i 2007 som projektansvarlig videreføre en række udviklingsprojekter under Miljøstyrelsens teknologiprogram for jord- og grundvandsforurening. Projekterne er startet op af de fire amter. Foruden de projekter som er i gang, vil regionen arbejde aktiv for at blive inddraget i nye projekter under den samme ordning. Først i det nye år vil det desuden blive konkretiseret og prioriteret hvilke nye projekter der i øvrigt skal sættes i gang i 2007. Til dette formål er der afsat 1 mio. kr. på regionens budget for 2007.

Nye videregående undersøgelser og oprensningsprojekter finansieret eksternt

Det forventes at Region Syddanmark skal gennemføre 20-25 videregående undersøgelser på boliggrunde finansieret efter den særlige værditabsordning for ejere af helårsboligejendomme.

Desuden gennemfører Oliebranchens Miljøpulje videregående undersøgelser og eventuelt oprensninger på 173 tidligere benzinsalgssteder i regionen. Også andre private, kommuner og bygherrer forventes at gennemføre et stort antal forureningsundersøgelser og oprensninger i forbindelse med nybyggeri, anlægsarbejder, jordflytninger, ændringer af arealanvendelsen m.v.

Sikring af børnehaverealer

Tre af de 4 amter har hidtil haft børneinstitutioner som et særligt indsatsområde, men har arbejdet med det på forskellig måde. I 2007 samles der op på de hidtidige erfaringer og skabes et overblik over på hvilke af de ca. 1000 børneinstitutioner i regionen, der er skabt sikkerhed mod jordforurening på arealerne. Denne status vil blive offentlig tilgængelig på regionens hjemmeside.

Spørgsmålet om eventuel videreførelse af den forebyggende indsats i 2008 vil indgå i Regionsrådets drøftelser i 2007 af den fremtidige strategi for jordforureningsindsatsen.

Rådgivning af grundejere, ejendomsmæglere, advokater, kreditgivere, andre myndigheder m.v.

Det er helt afgørende at borgere, kommuner, ejendomsmæglere og kreditinstitutter m.m. hurtigt kan få rådgivning og oplysninger om de forurenede grunde. Der kan være tale om tekniske spørgsmål, sundhedsmæssige spørgsmål eller blot om en given grund er forurennet eller ej. En prognose viser at Region Syddanmark vil modtage knapt 100 henvendelser om dagen. Regionen vil oprette en webbaseret søgefunktion og arbejde aktivt for en god kommunikation og dialog med borgerne, kommunerne, ejendomsmæglere, advokater mfl.

Nye opgaver og relationer

Strukturreformen og flere lovændringer nødvendiggør at Region Syddanmark indgår i nye samarbejdsrelationer med andre myndigheder, fastlægger nye administrative procedurer for en række opgaver, opstiller principper og målsætninger for arbejdet i 2008 og fremover mv.