

Område:
Afdeling: Projektorganisationen for Byggeri
Journal nr.: 16/38664
Dato: 14. november 2016
Udarbejdet af: Gert Frost
E-mail: gfr@rsyd.dk
Telefon: 21342640



Notat. Samråd i social- og indenrigsudvalget vedrørende sygehusbyggerier som OPP

På baggrund af henvendelse fra Sundheds- og Ældreministeriet skal Region Syddanmark, på linje med de øvrige regioner, besvare en række samrådsspørgsmål til et kommende samråd i social- og indenrigsudvalget.

Samrådsspørgsmålene fremgår nedenfor. Efterfølgende følger konklusionerne i Region Syddanmarks besvarelse.

Samrådsspørgsmål.

- Spørgsmål 8: Redegøre for sygehusplanerne

Vil ministeren redegøre for de fem regioners sygehusplaner og i den forbindelse samtidig redegøre for, i hvilket omfang opgaverne udføres som OPP-samarbejder, og hvilke aktører regionerne har indgået OPP-kontrakter med, samt i hvilke tilfælde der er tale om personsammenfald, hvor regionspolitikere samtidig beklæder poster som bestyrelsesmedlemmer eller andre ledende poster hos de pågældende aktører?

Svar fra Region Syddanmark

Følgende tre regionsrådsmedlemmer erklærede sig inhabile,

- Carl Holst
- Poul-Erik Svendsen
- Bo Libergren.

Der henvises i øvrigt til særskilt bilag.

- Spørgsmål 10: Hvilke virksomheder bød ind på opgaven?

Vil ministeren redegøre for, hvilke andre virksomheder eller aktører end PKA, der i forbindelse med sygehusbyggerierne i Region Midtjylland, Region Syddanmark og Region Sjælland bød ind på at lave en OPP-løsning?

Område:
Afdeling: Projektorganisationen for Byggeri
Journal nr.: 16/38664
Dato: 14. november 2016
Udarbejdet af: Gert Frost
E-mail: gfr@rsyd.dk
Telefon: 21342640



Svar fra Region Syddanmark - Prækvalifikation og tilbudsafgivelse

I forbindelse med udbuddet blev 5 tilbudsgiver prækvalificeret, heraf valgte to konsortier at afgive et tilbud ved tilbudsfristens udløb;

- Team OPP ny psykiatri Vejle (MT Højgaard, DEAS, Pension Danmark, PKA og Sampension)
- P/S OPP Psykiatrisk afdeling Vejle – Industriens Pension (Industriens Pensionsforsikring og KPC Herning og ISS)

PKA deltog således i tilbudsgivning som en del af et konsortium. PKA har ikke afgivet et selvstændigt tilbud, ligesom PKA heller ikke har været repræsenteret til møderne i den konkurrenceprægede dialog. Der har ikke på noget tidspunkt, før kontraktunderskrift, været afholdt møder, hvor PKA og Region Syddanmark har forhandlet eller drøftet 'etablering af ny psykiatrisk afdeling i Vejle som OPP-projekt'.

Det er således ikke PKA der er tildelt kontrakten, men derimod et konsortium bestående af flere parter, herunder også PKA.

- Spørgsmål 11: Valg af OPP leverandør

Vil ministeren redegøre for, hvilke faktorer der bidrog til, at Region Midtjylland, Region Syddanmark og Region Sjælland valgte PKA som OPP-leverandør ifm. byggeriet af regionernes nye sygehuse?

Svar fra Region Syddanmark

Den konkrete beslutning om tildeling af OPP kontrakten var baseret på tildelingskriterierne vedtaget i regionsrådet i oktober 2013 som 'økonomisk mest fordelagtige tilbud'.

På baggrund af de modtagne tilbud blev der, i regi af en bedømmelseskomité, udarbejdet en evalueringsrapport inden for rammerne af tildelingskriterierne. Der var ingen politisk repræsentation i bedømmelseskomitéen

Område:
Afdeling: Projektorganisationen for Byggeri
Journal nr.: 16/38664
Dato: 14. november 2016
Udarbejdet af: Gert Frost
E-mail: gfr@rsyd.dk
Telefon: 21342640



Arbejdet omkring vurdering af tilbuddene blev varetaget under ledelse af den tekniske bestillerrådgiver (COWI), med henblik på at sikre overensstemmelse med den faglige vurdering og tildelingskriterierne. Den tekniske bestillerrådgiver udarbejdede et indstillingsnotat til bedømmelseskomiteen, der lå til grund for komiteens anbefaling til det politiske niveau. Beslutning om tildeling af kontrakten til Team OPP blev truffet af regionsrådet på baggrund af indstilling fra bedømmelseskomiteen. Indstillingen fra bedømmelseskomiteen blev fulgt.

Som nævnt under spørgsmål 10, er det ikke PKA der er tildelt kontrakten, men derimod et konsortium bestående af en række virksomheder, herunder også PKA

- **Spørgsmål 12: Totaløkonomi 'Etablering af ny psykiatrisk afdeling i Vejle'.**

Ministeren bedes redegøre for totaløkonomien i hvert enkelte af de 3 OPP-projekter i relation til sygehusbyggerierne Region Midtjylland, Region Syddanmark og Region Sjælland, som PKA har vundet udbuddet af. Til sammenligning bedes ministeren over for hvert af de 3 OPP-projekter opstille en business case med regionen som bygherre af en totalentreprise. Ministeren bedes i sit svar oplyse, hvilke forudsætninger der er anvendt i beregningen af totaløkonomien, for så vidt angår:

- Risikotillæg
- Effektiviseringsgevinster
- Diskontering af betalingsstrømmen
- Realrenten til diskontering

Ministeren bedes endvidere oplyse summen af den samlede betalingsstrøm i både de 3 OPP-projekter og i de offentlige totalentrepriser, når betalingerne ikke diskonteres.

Svar fra Region Syddanmark - Sammenligning af OPP og Totalentreprise

I forhold til en sammenligning mellem OPP projektet i Vejle og en hypotetisk referencemodel i form af en totalentreprise, skal det indledningsvist pointeres, at der er tale om en teoretisk øvelse hvor et konkret/faktisk projekt sammenlignes med et ikke eksisterende alternativt projekt.

Sammenligningen af OPP projektet og den hypotetiske referencemodel, som totalentreprise, kan under de givne forudsætninger opsummeres til, at risikotillægget for at anvende OPP modellen – og dermed transportere risici i kontraktperioden til OPP leverandøren – udgør 30 mio. kr. (2014 priser) for hele perioden 2014 – 2041.

For denne ekstra udgift får regionen over 25 år på 30 mio.kr ved at vælge OPP-modellen får regionen til gengæld:

Område:
Afdeling: Projektorganisationen for Byggeri
Journal nr.: 16/38664
Dato: 14. november 2016
Udarbejdet af: Gert Frost
E-mail: gfr@rsyd.dk
Telefon: 21342640



- Bedre moderne fysiske rammer for nogle af de mest sårbare patienter 10 år tidligere
- En effektiviseringsgevinst på ca. 12,3 mio.kr. årligt i 10 år mere, end hvis vi skulle vente til regionen havde anlægsmidler til at gennemføre projektet

Nedenstående tabel opsummerer nøgletallene i beregningerne.

Sammenligning OPP og Totalentreprise	
Diskontering af betalingsstrømmen	4,50%
Inflationsforventning	2,00%
Realrenten til diskontering	2,50%
<u>Nøgletal mio. kr.</u>	
Effektiviseringsgevinster p.a. (2014 priser)	12,3
OPP-Betalingsstrømme (2014 priser)	934
Totalentreprise-Betalingsstrømme (2014 priser)	905
Risikotillæg (2014 priser)	30
OPP-Betalingsstrømme (løbende priser)	1.928
Totalentreprise-Betalingsstrømme (løbende priser)	1.405

- **Spørgsmål 17: Baggrund for valg af OPP model**

Vil ministeren redegøre for, hvad baggrunden er for, at Region Midtjylland, Region Syddanmark og Region Sjælland har valgt at bruge en OPP-model til at løse byggebehovet ifm. med regionernes nye sygehuse?

Svar fra Region Syddanmark - Baggrund: Psykiatri- og generalplan.

Som en del af psykiatriplanen 'Fremtidens psykiatri' beslutter Region Syddanmark i december 2007 at samle de døgnpsykiatriske funktioner i regionen på færre matrikler. Etableringen af ny psykiatrisk afdeling i Vejle er således én af de døgnfunktioner, der ifølge psykiatri- og generalplan skal etableres. Men på grund af flere forhold står regionen overfor et valg mellem OPP eller udskyde projekteringen til efter 2023.

Område:
Afdeling: Projektorganisationen for Byggeri
Journal nr.: 16/38664
Dato: 14. november 2016
Udarbejdet af: Gert Frost
E-mail: gfr@rsyd.dk
Telefon: 21342640



- Ikke muligt at pege på finansiering inden for egen anlægsrammer
- Afslag i forhold til finansiering via kvalitetsfondsmidler.
- Budgetloven gav ikke mulighed for at overføre driftsmidler til efterfølgende års anlægsrammer.

Så der kunne først forventes luft i anlægsbudgettet fra 2023 og fremefter. Ud fra de givne omstændigheder var OPP modellen (med privat finansiering) således umiddelbart eneste mulighed for at etablere 'ny psykiatrisk afdeling i Vejle', givet projekteringen skulle iværksættes før år 2023.

Dvs. OPP-modellen blev først og fremmest valgt fordi det på det tidspunkt var **muligheden** for at fremrykke etablering af nye moderne fysiske rammer til psykiatriske patienter i Trekantsområdet med ca. 10 år. Det var den sidste del af regionen, der med regionens investeringsbudget ikke var dækket med moderne fysiske rammer på det psykiatriske område.