

## Indstillingskema til vækstforum – Bilag 18a

	Ansøgt beløb	Indstillet beløb
Ansøger om Mål 2 midler – Socialfonden	11.672.500 kr.	11.672.500 kr.
Ansøger om Mål 2 midler - Regionalfonden	kr.	kr.
Ansøger om Regionale Udviklingsmidler	5.836.250 kr.	0 kr.

<b>J.nr.:</b>	08/9063
<b>Projekt navn:</b>	Brobygning til arbejdsmarkedet
<b>Ansøger:</b>	Tønder Kommune
<b>Adresse:</b>	Kongevej 57, 6270 Tønder
<b>Kontaktperson:</b>	Erling M. Nielsen
<b>Kontaktpersons e-mail adresse</b>	emu@toender.dk
<b>Kommune:</b>	Tønder
<b>Juridisk status og CVR/CPR nr.:</b>	Offentlig myndighed CVR 29189781

<b>Partner i projektet og partners relation og rolle:</b>	<p><b>EUC Syd, CVR 35891013</b> skal bidrage med viden i forhold til indholdet i kompetenceopbyggende forløb for målgruppen, herunder eventuelt som udbyder af konkrete forløb over for forsøgsprojektets målgruppe.</p> <p><b>Social- og Sundhedsskolen Syd, CVR 29556482</b> skal bidrage med viden i forhold til indholdet i kompetenceopbyggende forløb for målgruppen, herunder eventuelt som udbyder af konkrete forløb over for forsøgsprojektets målgruppe.</p> <p><b>VUC Sønderjylland, CVR 29556431</b> skal bidrage med viden i forhold til indholdet i kompetenceopbyggende forløb for målgruppen, herunder eventuelt som udbyder af konkrete forløb over for forsøgsprojektets målgruppe.</p> <p><b>Beskæftigelsesregion Syddanmark, CVR 29626162</b> vil følge projektet tæt og – i samarbejde med projektet – uddrage hvilke erfaringer der skal videreformidles til andre jobcentre.</p> <p><b>Hydro Aluminium Precision Tubing Tønder a.s., CVR 37488410</b></p> <p><b>SIC Fonden, CVR 17207695</b></p> <p><b>Boiler Works A/S, CVR 10089123</b></p> <p><b>Boll &amp; Schmidt, CVR 27463029</b></p>
---	--

	<b>Drengsted Entreprenørfirma, CVR: 25799038</b> <b>Tønder Handelsskole, CVR: 46192315</b> <b>Sydvestjysk Udviklingsforum, CVR: 30253841</b> <b>Reva Tønder, CVR: 84728659</b>	
<b>Øvrige netværksdeltagere:</b>	Det Lokale Beskæftigelsesråd Tønder Erhvervsforum Haderslev Handelsskole	
<b>Projektstart / Projekt slutning:</b>	1.1.2009	31.12.2011
<b>Vækstforums indsatsområde:</b>	Initiativ 9A, Ungdomsudd., kortuddannede, flere og bedre job	
<b>Strukturfonds indsatsområde:</b>	Socialfonden, prioritet 2, Udvidelse af arbejdsstyrken, Udvikling af menneskelige ressourcer	
<b>Relation til den regionale partnerskabsaftale, tema:</b>	I, Uddannelse og arbejdskraftudbud	
<b>Indsatsområde i forhold til partnerskabsaftale:</b>	Efter- og videreuddannelsestilbud til personer, som mangler grundlæggende færdigheder, eller som har behov for opkvalificering	

<p><b>Vækstforumsekretariatets kommentar:</b>  Projektet vil udvide arbejdsstyrken i Tønder Kommune ved at gøre ledige i matchgruppe 4 og 5 arbejdsmarkedsparete. Målet er vækst ved at imødekomme manglen på arbejdskraft.</p> <p><b>Definition af matchgrupperne:</b>  <b>Matchgruppe 1-3:</b> Den ledige har kompetencer og ressourcer, som i høj grad eller i en vis grad matcher arbejdsmarkedets krav.</p> <p><b>Matchgruppe 4:</b> Lav grad af match. Den ledige har så væsentlige begrænsninger og ressourcer, at den ledige ikke umiddelbart kan indgå i jobfunktioner på det ordinære arbejdsmarked. Arbejdsevnen er så nedsat, at det er meget begrænsede jobfunktioner den ledige kan bestride.</p> <p><b>Match 5:</b> Ingen match. Den ledige har så omfattende begrænsninger i kompetencer og ressourcer, at den ledige ikke har nogen arbejdsevne, der kan anvendes på det ordinære arbejdsmarked.</p> <p>Ifølge projektet har analyser påvist: dels at traditionelle værktøjer ikke virker i forhold til ledige i matchgruppe 4 og 5 og dels at nogle af de væsentligste barrierer for matchgruppe 4 og 5 er manglen på egenmotivation, fravær af kendskab til arbejdsmarkedet, misbrug og psykiske problemer m.v.</p> <p>Projektet vil derfor gøre en særlig indsats for matchgruppe 4 og 5. Indsatsen består primært af følgende tre aktiviteter:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Nedsættelse af et tværfagligt specialistteam, som med en helhedsorienteret indsats skal fremme de lediges egenmotivation.</li> <li>➤ Etablering af innovative kompetenceopbyggende forløb, som tilgodeser de lediges behov for træning og udvikling i de personlige og almene kompetencer sideløbende med en trinvis faglig indlæring inden for et givent område.</li> <li>➤ Etablering af nye virksomhedskonstruktioner, der kan fremme virksomhedernes sociale engagement og integrere de ledige i virksomhederne.</li> </ul>
--

De enkelte forløb vil typisk have en varighed af mellem 13 uger og 1 år inklusiv forløb hos det tværfaglige team, kompetenceopbyggende forløb og virksomhedspraktik.

Sekretariatet vurderer, at **projektet ligger indenfor initiativet 9A, indgang C**, idet det eksplicit sigter på at fjerne barrierer og dermed udvide arbejdsstyrken. Ligeledes rummer projektet overvejelser om mulighederne for at videreføre indsatsen efter projektperioden udløb, idet den eksterne evaluering skal indeholde dels en metodeopsamling, hvor effekten af de enkelte arbejdsgangsprocesser vurderes med henblik på vidensspredning og efterfølgende implementering i ordinær drift og dels en cost-benefit analyse, hvor resultater opvejes i forhold til projektets økonomiske omkostninger, herunder en vurdering af rentabiliteten til at fortsætte projektet efter forsøgsperioden.

Det vurderes, at projektet har **nyhedsværdi** i forhold til udvikling af metoder målrettet matchgruppe 4 og 5. Metoden virker omfattende og sætter ind på tre relevante områder på samme tid: de lediges egenmotivation, kompetenceudvikling og støtte til virksomhederne i forhold til at integrere de ledige i virksomhederne. Dertil har Beskæftigelsesregionen i en støtteerklæring til projektet, skrevet, at der er tale om udvikling af innovative metoder på området.

Det vurderes, at projektet er **additionelt**, idet indsatsen er så massiv og omfattende, at det ligger væsentligt udover kommunens forpligtelser overfor gruppen.

Dertil vurderes det, at **projektet styrker samspillet mellem det offentlige og det private**, idet der er tale om et partnerskab mellem Tønder Kommune og virksomheder i kommunen, som skal integrere de ledige på arbejdspladsen.

Det vurderes, at **der er tale om en fokuseret indsats**. Der satses massivt (23 mio.) på at arbejde intensivt med en enkelt målgruppe nemlig matchgruppe 4 og 5, heri ligger der en klar fokusering. Da projektet samtidig er geografisk fokuseret på Tønder Kommune påhviler der projektet en særlig forpligtelse til at informere om de opnåede resultater og om evalueringen af de anvendte metoder. Herved kan hele regionen drage nytte af projektet.

Projektet er **100 % til gavn for et yderområde** – nemlig Tønder Kommune.

Sekretariatet vurderer, at den erhvervsmæssige effekt umiddelbart er begrænset, idet blot 100 ledige, i matchgruppe 4 og 5, forventes i job med et budget på 23. mio. Effekten kan dog vise sig at være markant højere, hvis projektets resultater viser, at det kan betale sig for kommunerne at sætte metoderne i ordinær drift og hvis en række kommuner i regionen efterfølgende gør det. Herved kan arbejdsstyrken på længere sigt øges. Dette projekt kan således ses som værende et pilotprojekt, der kan spredes til andre kommuner med stor effekt til følge.

Det er svært at vurdere, om det er muligt at få 100 ledige fra matchgruppe 4 og 5 i beskæftigelse, når der er tale om personer med markante begrænsninger i arbejdsevnen. Men skal et sådant projekt vise positive resultater, der efterfølgende kan anvendes andre steder, er det imidlertid sekretariatets opfattelse, at Tønder pga. dets geografiske placering er det sted, hvor sandsynligheden for et godt resultat er størst. Tønders geografiske placering gør det nemlig vanskeligere at tiltrække f.eks. tysk arbejdskraft i forhold til den østlige del af Sønderjylland, hvor der er direkte motorvejsforbindelse (E45). Et godt stykke op i Sønderjylland kan det konstateres, at den tyske arbejdskrafts reserve hovedsageligt består af pendlere. Derfor har virksomhederne et incitament til at gøre en særlig indsats for at integrere svage ledige på arbejdspladsen.

Sekretariatet indstiller projektet til A, idet der vurderes, at være tale om et relevant pilotprojekt, som sekretariatet gerne vil have prøvet af. Den erhvervspolitiske effekt vurderes imidlertid til at være lille i forhold til det ansøgte beløb, derfor bevilges der ikke REM midler, men udelukkende 50 % socialfondsmidler.

#### Det indstilles:

- At ansøgningen indstilles til tilsagn, herunder
  - at Vækstforum indstiller til Erhvervs- og Byggestyrelsen, at projektet modtager tilsagn fra Den Europæiske Socialfond på 11.672.500 kr. – bevillingen kan maksimalt udgøre 50 % af de godkendte støtteberettigede udgifter,
  - at Vækstforum indstiller til Regionsrådet, at projektet ikke bevilges støtte fra de regionale erhvervsudviklingsmidler, fordi den erhvervspolitiske effekt i projektet vurderes til at være lille set i forhold til tilskuddets størrelse. Derfor reduceres tilskuddet, så det udelukkende omfatter socialfondsmidler.
  - at det forudsættes, at de resultater og den viden, der opnås via projektet stilles til rådighed for offentligheden. I betragtning af projektets betydelige volumen er denne betingelse skærpet i forhold til andre projekter, der indstilles til støtte fra Socialfonden.

Her vurderes ansøgningens placering i A, B og C-kategorien. (A: tilsagn, B: til drøftelse, C: afslag)

Kategori

A

#### Ansøgers korte resumé af projektet:

På nationalt, regionalt og lokalt plan er beskæftigelsessituationen kendetegnet ved høj beskæftigelse og en historisk lav arbejdsløshed. Det stiller store krav til udvidelse af det effektive arbejdsudbud, herunder ikke mindst inddragelse af ikke arbejdsmarkedsparede ledige uden for arbejdsmarkedet i arbejdsstyrken.

Empirien dokumenterer, at det er særdeles vanskeligt at inkorporere gruppen af start- og kontanthjælpsmodtagere fra matchkategori 4 og 5 i arbejdsstyrken. Tønder Kommune er ingen undtagelse i den sammenhæng og har desuden ekstraordinære udfordringer i forhold til demografi, fattigdom og en overrepræsentation af start- og kontanthjælpsmodtagere, især i gruppen af unge i Tønder Kommune. Der skal således gøres en ekstra indsats, hvilket er målet med dette projekt.

Forsøgsprojektets enkelte dimensioner kan brydes ned på 3 innovative tiltag og aktiviteter:

**Nedsættelse af et tværfagligt specialistteam:** Målgruppen er kendetegnet ved at have væsentlige sociale og/eller helbredsmæssige problemstillinger ud over ledighed. Det tværfaglige specialistteam vil bestå af relevante fagprofessioner som lægekonsulent, psykolog og misbrugsbehandler, som i samarbejde med jobkonsulenter, sagsbehandlere mv. skal forsøge at eliminere de motivationshæmmende barrierer og dermed skabe optimale rammer for kompetenceudvikling og -opbygning og iværksættelse af parallelindsatser, hvor den arbejdsmarkedsrettede indsats går hånd i hånd med den social-faglige indsats.

**Etablering af innovative kompetenceopbyggende forløb:** Udredningen og konstitueringen af det enkelte menneske som aktivt og handlende individ i dets eget liv skal bane vejen for etablering af ekstraordinære, mål- og virksomhedsrettede, kompetenceopbyggende forløb, hvor fokus er at sikre et korrekt match mellem individet og virksomheden. I spændingsfeltet mellem individ og virksomhed skal der dermed etableres en række forsøgsaktiviteter i form af nye kompetenceopbyggende forløb, som designes på baggrund af virksomhedernes konkrete behov og efterspørgsel på arbejdskraft samt den individuelle og helhedsorienterede afklaring, som specialistteamet har foretaget af målgruppen. Der bliver dermed to fokuspunkter, nemlig opfyldelse af virksomhedernes behov samt den individuelle tilgang.

**Etablering af nye virksomhedskonstruktioner:** De forudgående metodeudviklende aktiviteter og individorienterede indsats skal munde ud i en kvalificering af marginaliserede ledige til arbejdsmarkedet. Der skal bygges bro til arbejdsmarkedet med udgangspunkt i virksomhedernes behov. Ud over den traditionelle formidling og placering af ledige til virksomheder skal der på eksperimentel basis gøres forsøg med udvikling af modeller til kvalitativ og målrettet matchning mellem ledige og virksomheder.

### Projektets formål (uddrag fra ansøgningen):

#### Formålet med projektet er, at:

- udvide arbejdsstyrken
- øge beskæftigelsesfrekvensen
- skabe et inklusionsorienteret og rummeligt arbejdsmarked

#### Projektet vil afprøve og udvikle:

- nye metoder og modeller samt indsatser til fremme af egenmotivationen (social empowerment) • nye kompetenceopbyggende forløb, der tager udgangspunkt i spændingsfeltet mellem individets og virksomhedernes behov
- metoder og modeller, der kan fremme virksomhedernes sociale engagement

Forsøgsprojektet "Brobygning til arbejdsmarkedet" har netop som sit overordnede formål at bringe start- og kontanthjælpsmodtagere fra matchkategori 4 og 5 nærmere arbejdsmarkedet og i bedste fald i beskæftigelse gennem særlig målrettet kompetenceudvikling i forhold til de flaskehals- og rekrutteringsproblemer, som beskæftigelsesregionen har identificeret i Region Syddanmark.

### Projektets målgruppe:

Projektets målgruppe er ledige i matchgruppe 4 og 5 samt virksomhederne i Tønder Kommune.

### Projektets forventede effekter:

Projektet angiver selv følgende effekter:

- 400 kontanthjælpsmodtagere fra matchgruppe 4 og 5 deltager i projektet
- 200 kontanthjælpsmodtagere fra matchgruppe 4 og 5 forventes opkvalificeret til at varetage nye jobfunktioner
- 100 kontanthjælpsmodtagere fra matchgruppe 4 og 5 forventes at komme i beskæftigelse

Ansøgt finansiering:	Ansøgt:	Procent:	Nærmere beskrivelse:
Samlede støtteberettigede udgifter:	23.345.000 kr.	100 %	
Ansøgte Mål 2-Midler:	11.672.500 kr.	50 %	Socialfond
Kontante regionale tilskud:	5.836.250 kr.	25 %	REM-midler
Egenfinansiering:	5.836.250 kr.	25 %	
Finansiering via deltagerunderhold:	kr.	%	
Statslige indirekte tilskud:	kr.	%	
Indtægter fra projektet:	kr.	%	
Kontante kommunale tilskud:	kr.	%	
Kontante private tilskud:	kr.	%	
Kontante tilskud fra offentligt lignende:	kr.	%	

Indstillet finansiering:	Indstillet:	Procent:	Nærmere beskrivelse:
Samlede støtteberettigede udgifter:	23.345.000 kr.	100 %	
Ansøgte Mål 2-Midler:	11.672.500 kr.	50 %	Socialfond
Kontante regionale tilskud:	0 kr.	%	
Egenfinansiering:	11.672.500 kr.	50 %	
Finansiering via deltagerunderhold:	kr.	%	
Statslige indirekte tilskud:	kr.	%	
Indtægter fra projektet:	kr.	%	
Kontante kommunale tilskud:	kr.	%	
Kontante private tilskud:	kr.	%	
Kontante tilskud fra offentligt lignende:	kr.	%	

#### Kommentarer til budgettet:

Der er tale om en meget stor indsats: 7 ”ressourcepersoner” på fuld tid i tre år, 2 administrative medarbejdere ligeledes på fuld tid i tre år. Hertil kommer et budget til undervisning (rekvireret hos projektpartnere) på 6,9 mio. kr., hvilket nogenlunde svarer til 5 fuldtidsansatte undervisere i tre år, og et budget på 2,1 mio. kr. til indkøb af specielle tjenesteydelser (hvilket vil sige læger, psykologer og tilsvarende).

Hvis Vækstforum vælger ikke at indstille projektet til REM-midler øges egenfinansieringen af projektet med 5.836.250 kr. Det vides ikke om projektpartnerskabet vil kunne løfte denne udgift, eller om man vælger at reducere projektets samlede omfang.

Der er i ansøgningen nogle tekniske forhold vedr. udregning af de samlede støtteberettigede udgifter, der skal revideres. (Timesatserne for fastansat personale og muligvis også for undervisningspersonale er forkert udregnet, men det har ikke i sig selv nogen betydning for den samlede omkostning, da det er det faktisk udbetalte årsløn, og ikke timesatserne, der ligger til grund for budgetterne). Der optræder også en udgift til undervisningsmaterialer under budgetposten ”internt undervisningsmateriale”, som skal flyttes til posten ”materialer” (hvilket jo i sagens natur ikke ændrer de samlede omkostninger). Posten ”indirekte omkostninger” er ikke fuldt begrundet, og der kan her blive tale om en marginal nedsættelse af de samlede omkostninger.

#### Udviklingsområde procent:

Hvor stor en del af projektet vurderes at være til gavn for regionens yderområder

**100 %**