

# NOTAT

Projekt navn **Parkering ved SVS, Esbjerg**  
Projekt nr. **1100038012**  
Kunde **Esbjerg Kommune**  
Version **3**

Udarbejdet af **Anders Kusk og Stig Grønning Søbjærg**  
Kontrolleret af **Stig Grønning Søbjærg**  
Godkendt af **Stig Grønning Søbjærg**

## 1 Baggrund

Dato 05-06-2019

Sydvestjysk Sygehus, Esbjerg (SVS Esbjerg) ombygges og udvides i disse år til et akutsygehus. I denne forbindelse er der konstateret og forventes der en fortsat stigende efterspørgsel på parkeringspladser i nærmiljøet omkring sygehuset fra såvel patienter, pårørende og ansatte.

Efterspørgslen har betydet, at trafikanter i stigende grad har fået vanskeligere ved at finde ledige parkeringspladser lokalt. Manglen på parkeringspladser har medført mere p-søgende trafik og ulovlige parkeringer, og er særligt frustrerende for de patienter og besøgende, som ikke nødvendigvis kender lokalområdet.

Rambøll  
Olof Palmes Allé 22  
DK-8200 Aarhus N

T +45 5161 1000  
F +45 5161 1001  
<https://dk.ramboll.com>

Mulighederne for at finde parkering kan derfor være en prøvelse for nogle af de brugere, som er mest sårbare ift. tilgængelighed. Sygehuset har derfor også selv introduceret tids- og anvendelsesrestriktioner for de parkeringspladser, som ligger tæt ved indgangene. Dette har bevirket, at p-huset ved Nørrebrogade nu stort set er fuldt udnyttet i dagtimerne og Esbjerg Kommune som følge deraf har modtaget borgerklager fra beboere i naboliggende kvarterer, hvor mængden af kantstenparkering har været stigende.

Sygehuset ønsker i samarbejde med Esbjerg Kommune at sikre gode parkeringsforhold omkring sygehuset og dets nære omgivelser. Rambøll er i den forbindelse blevet bedt om at beskrive de nuværende p-forhold omkring sygehuset samt beskrive mulighederne for at øge parkeringskapaciteten og konsekvenser heraf, såfremt undersøgelsen måtte udvise et underskud i den fremtidige parkeringskapacitet.

## 2 Eksisterende parkeringsforhold og efterspørgsel

De eksisterende parkeringsforhold omkring sygehuset består i dag af i alt 951 p-pladser, fordelt på fire parkeringspladser nær sygehuset (p-vest, p-syd, p-nord og p-øst), samt parkeringshuset øst for Nørrebrogade.

P-vest, p-syd og p-nord er primært tiltænkt patienter og pårørende, hvorfor der her er tidsbegrænsning på 3 timer. P-øst er frem til 2020 inddraget til byggefelt, men forventes at blive benyttet som de øvrige p-pladser nær sygehuset.

Parkeringshuset på Nørrebrogade benyttes primært af ansatte, da der ingen tidsbegrænsning er her. Ud af den samlede parkeringskapacitet på 595 pladser i p-huset er ca. 100 pladser Esbjerg Kommunes, men benyttes i praksis af hospitalets ansatte. Parkeringskapaciteten i p-huset er derfor reduceret med 100 pladser mens den opgjorte efterspørgsel opretholdes.

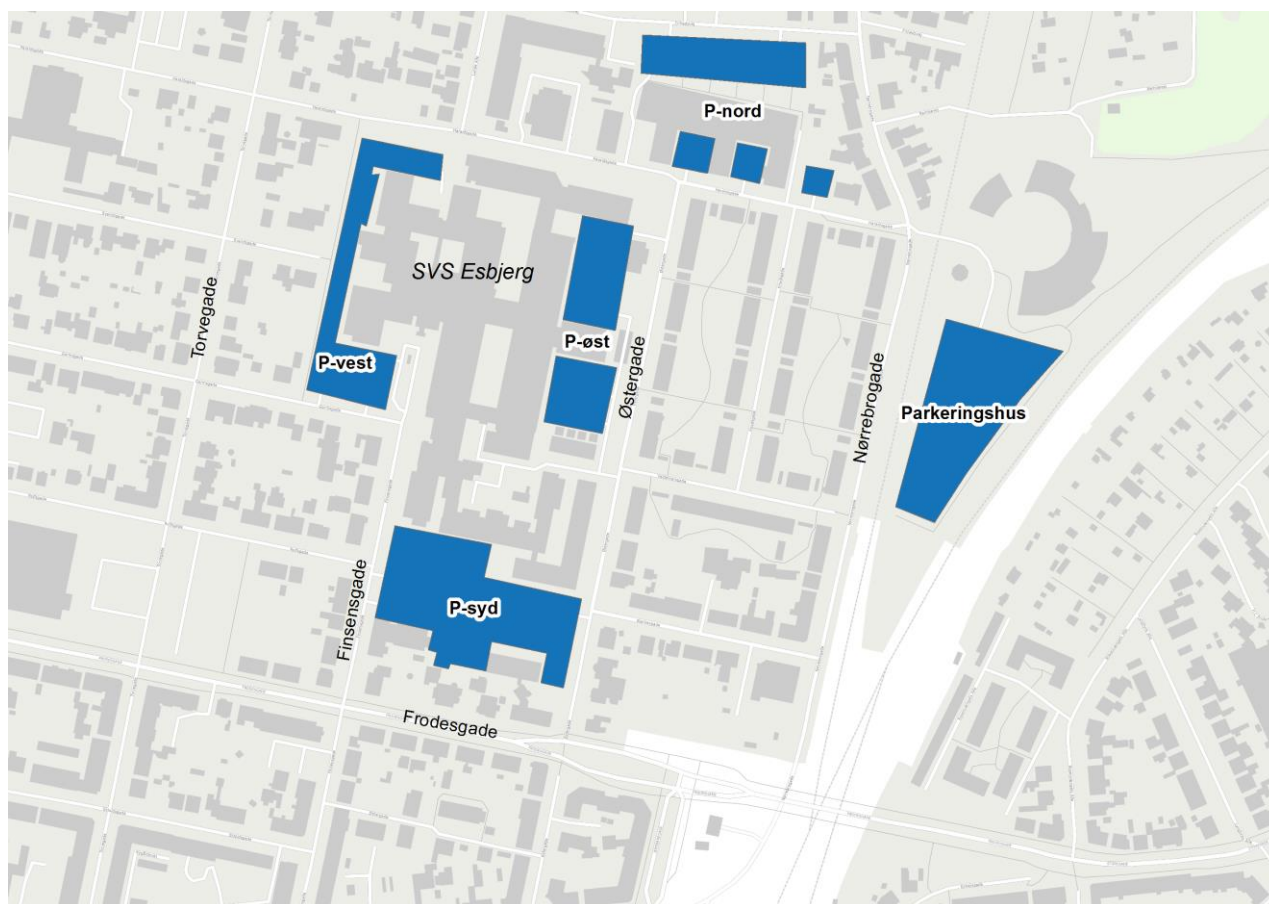
De fem parkeringsmuligheder er vist på figur 1 og mængderne fremgår af tabel 1.

	Kapacitet	Restriktion	Primære brugere	Belægning (max)
P-vest	115	3 timer	Patienter og pårørende	91%
P-syd	204	3 timer	Patienter og pårørende	83%
P-nord	137	3 timer	Patienter og pårørende	95%
P-øst	0 (130 <sup>1</sup> )	(Inddraget til byggefelt)	-	-
Parkeringshus	495	Ingen	Ansatte	112%
<b>Total</b>	<b>951<sup>2</sup></b>	---		<b>102%</b>

**Tabel 1: Nuværende parkeringsmuligheder omkring sygehuset. Kilde: Esbjerg Kommune. <sup>1</sup>Inddraget til byggefelt frem til 2020. <sup>2</sup> Eksklusive P-øst.**

Belægningsgraden på parkeringshuset overskrider 100%, da kapaciteten er fraregnet 100 pladser i parkeringshuset, som er Esbjerg Kommunes, men som i praksis benyttes af sygehusets ansatte.

Som det fremgår af opgørelsen, er den samlede parkeringskapacitet i området omkring Esbjerg Sygehus fuldt udnyttet i den nuværende situation.

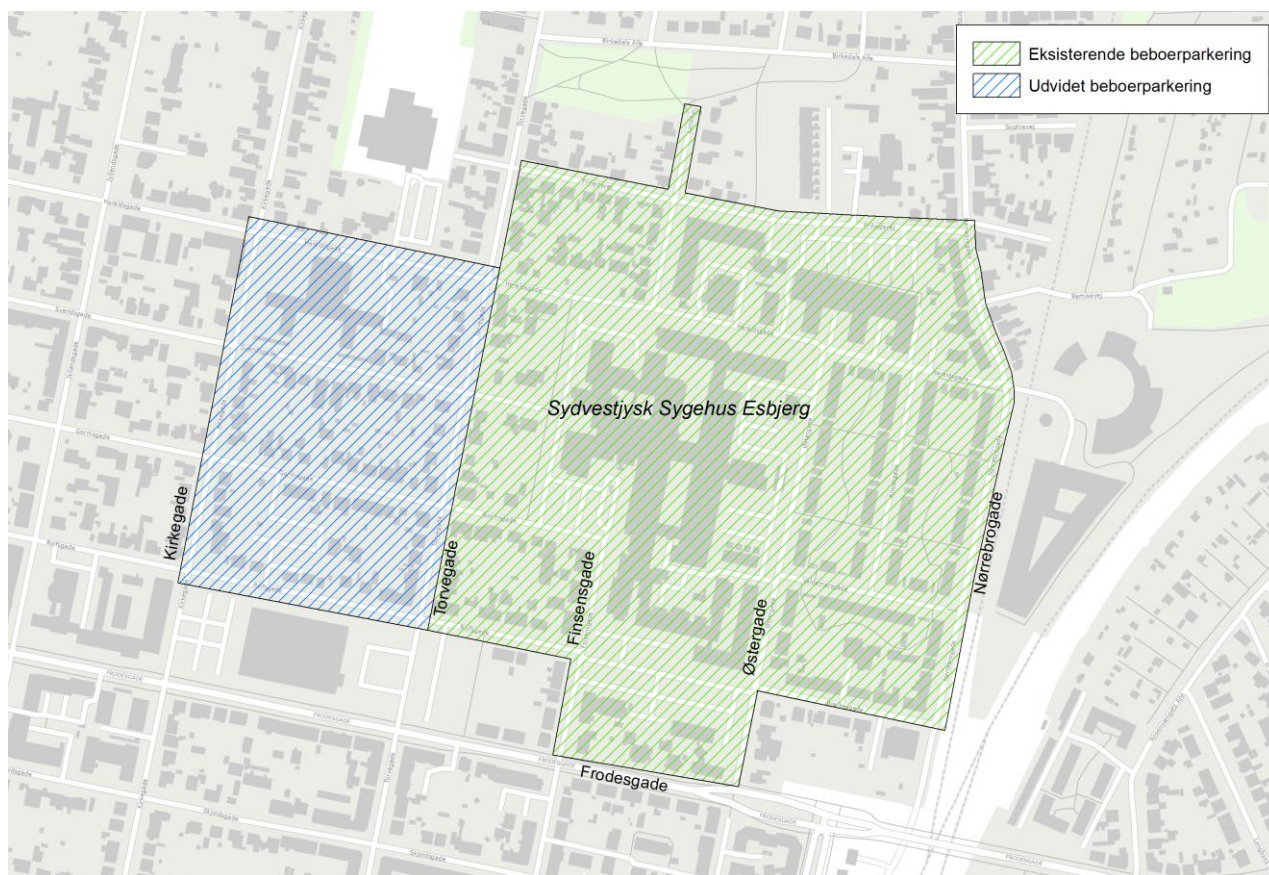


**Figur 1: Placering af de tre eksisterende parkeringspladser.**

Det fremgår af tabellen, at der på p-vest, p-nord og i parkeringshuset er registreret en maksimal belægningsgrad på over 90%. Belægningsgraden beregnes som andelen af p-pladser som er optaget, og er beregnet på baggrund af registreringer foretaget hverdage i én uge i november 2018. Den høje belægningsgrad er registreret i tidsrummet mellem kl. 9 og 14. Da belægningsgraden er et udtryk for efterspørgslen i én uge, kan sygehusets brugere opleve perioder med højere eller lavere belægningsgrad.

På grund af den høje belægningsgrad oplever bilisterne, at det i perioder kan være svært at finde en ledig plads på de forskellige parkeringspladser, hvilket medfører mere p-søgende trafik i gaderne omkring sygehuset. Nogle bilister opgiver at finde en parkeringsplads på de fire p-pladser, og parkerer i stedet primært i gaderne vest for sygehuset/Torvegade hvor der endnu ikke er indført p-restriktioner. Parkeringen i gaderne er til gene for beboerne, som har indsendt klager til Esbjerg Kommune.

Den u hensigtsmæssige parkering i gaderne vest for sygehuset, har også tidligere været et problem i gaderne øst for sygehuset. Dette har medført, at Esbjerg Kommune har indført beboerparkering i området. Beboerparkeringen betyder, at parkering i gaderne er begrænset til 2 timer i hverdage, mens beboere med en parkeringslicens har ubegrænset parkering. Esbjerg Kommune undersøger derfor mulighederne for at udvide området med beboerparkering til også at omfatte gaderne vest for Torvegade, se figur 2.



Figur 2: Områder med eksisterende og mulig udvidelse af beboerparkering.

### 3 Fremtidig parkeringsefterspørgsel

Parkeringsefterspørgslen på de eksisterende parkeringspladser forventes i de kommende år at stige som følge af:

- Udvidelse af området med beboerparkering (80 p-pladser)
- Nedlæggelse af parkeringspladser i Nørrebrogade (30 p-pladser)
- Nyttiggørelse af ledige etager i sengebygning på sygehus (120 p-pladser)
- Øget bilejerskab blandt patienter, pårørende og personale (200 p-pladser)
- Flere ambulante behandlinger på sygehuset (50 p-pladser)
- Reduktion af parkeringssøgende trafik (maks. belægningsgrad ca. 85%)

På baggrund af registreringer gennemført af Esbjerg Kommune, forventes indførelsen af beboerparkering på gaderne vest for Torvegade at overflytte cirka 80 biler til de indrettede parkeringspladser. I Nørrebrogade forventes der at blive nedlagt omkring 30 p-pladser i forbindelse med etablering af cykelstier i gaden.

Nyttiggørelsen af ledige etager i sengebygningen forventes at øge efterspørgslen med omkring 120 biler, svarende til et tilsvarende antal sengepladser der skabes. Samtidig frigives 130 parkeringspladser, som har været benyttet som byggeplads i forbindelse med udvidelsen af sygehuset.

Bilejerskabet er i Esbjerg Kommune i gennemsnit steget med 1,2% pr. år de sidste 10 år, og samtidig er andelen af ture foretaget i bil også steget. Samlet set antages der en årlig vækst i biltrafikken frem mod 2030 på 2% pr. år, svarende til en stigning på i alt 24% fra 2018 til 2030. Dette svarer til en øget efterspørgsel på 200 parkeringspladser.

Sygehuset forventer en fortsat stigning i antallet af ambulante patienter i fremtiden, svarende til en stigning på 50 parkeringspladser.

Samlet set øges efterspørgslen frem mod 2030 med 480 pladser til 1.446 p-pladser. Samtidig øges antallet af parkeringspladser fra 951 til 1.081 i 2030, hvor pladserne på p-øst frigives. Dermed ændres belægningsgraden fra de nuværende 102%, til 134%.

På baggrund af den nuværende situation med en efterspørgsel der medfører en belægningsgrad på 102%, anbefales det at øge parkeringskapaciteten, så der sikres en belægningsgrad på omkring 85%. Dette svarer til en nødvendig kapacitet på 1.701 pladser, altså en øgning på ca. 620 pladser ift. de 1.081 pladser som der forventes at være i fremtiden.

Den lavere belægningsgrad vil sikre, at bilisterne vil føle sig sikre på at kunne finde en ledig plads og derfor ikke skal finde alternative/uhensigtsmæssige parkeringspladser eller bruge tid på at lede efter en plads. Den ledige kapacitet vil desuden sikre, at der er plads ved særlige begivenheder, hvor efterspørgslen øges, og samtidig sikres der en buffer i kapaciteten, som kan afbøde konsekvenserne af en uventet stor vækst i efterspørgslen.

Scenarie	Parkeringspladser	Efterspørgsel	Belægningsgrad
Nuværende	951	966	102%
2030	1.081	1.446	134%
2030 med udbygning (+600 pladser)	1.681	1.446	86%
2030 med udbygning (+400 pladser)	1.481	1.446	98%

**Tabel 2: Parkeringskapacitet, efterspørgsel og belægningsgrad for nuværende og fremtidige scenarier.**



## 4 Muligheder og konsekvenser af øget kapacitet

I gangafstand fra sygehuset er der belyst to muligheder for at øge parkeringskapaciteten:

- Opførelse af nyt parkeringshus på p-syd
- Udvidelse af eksisterende parkeringshus ved Nørrebrogade

Førstnævnte mulighed kan varieres i 3 forskellige løsninger alt afhængig af, hvilket grundareal ("footprint") der benyttes. I de følgende analyser vil en placering på p-syd blive vurderet uafhængig af grundarealets størrelse, da det rent trafikalt vil være uden betydning.

I de følgende afsnit vil de trafikale konsekvenser af de to placeringer blive uddybet i forhold til Esbjerg Kommunes overordnede trafikplan, påvirkningen af de lokale trafikforhold, trafiksikkerhed, støj og eventuelle trafikale følgevirkninger som afledte investeringsbehov i infrastrukturen.

Der er i den nuværende trafikplan for Esbjerg Kommune bl.a. afsat midler til cykelstier langs Nørregade, forbedring af forholdene for lette trafikanter i Haraldsgade samt etablering af hastighedsdæmpende foranstaltninger ved Remissestien.

### 4.1 Løsning 1, nyt parkeringshus på p-syd

Et nyt parkeringshus på p-syd vil ligge i kort afstand til sygehuset og gangafstanden for personale til personaleindgangene vil være sammenlignelig med den nuværende gangafstand fra parkeringshuset på Nørrebrogade på 350 meter.

For patienter og pårørende vurderes gangafstandene ved parkering på P-syd at være sammenlignelige eller kortere end ved parkering i eksisterende parkeringshus på Nørrebrogade. Gangafstandene for patienter afhænger af, hvilke af de to primære indgange til sygehuset de benytter.

Der vurderes betydelig risiko for, at gående trafik fra parkering på p-syd til sygehusets indgange vil blive blandet med eksempelvis ambulancekørsel, parkeringssøgende trafik i Østergade samt lette trafikanter der færdes på og omkring sygehusets område. Dette vurderes uhensigtsmæssigt i forhold til trafiksikkerheden i området.

Placeringen af parkering tæt på Frodesgade vil betyde, at en stor del af trafikken til og fra det nye p-hus vil benytte sig af hhv. Østergade og Finsensgade ved ankomst og afrejse. Vejene og især krydsene ved Frodesgade er ikke egnet til større trafikmængder, hvilket kan medføre, at trafikken i stedet finder alternative ruter ad andre gader i nærområdet, eksempelvis Gormsgade og Rolfsgade.

Trafikflowet til og fra parkering på p-syd er ikke i overensstemmelse med Esbjerg Kommunes overordnede trafikplan, hvor det tilstræbes at holde trafikken på de overordnede veje. Tilsvarende ønskes de mindre boligveje så vidt muligt friholdt for anden trafik end beboertrafik.

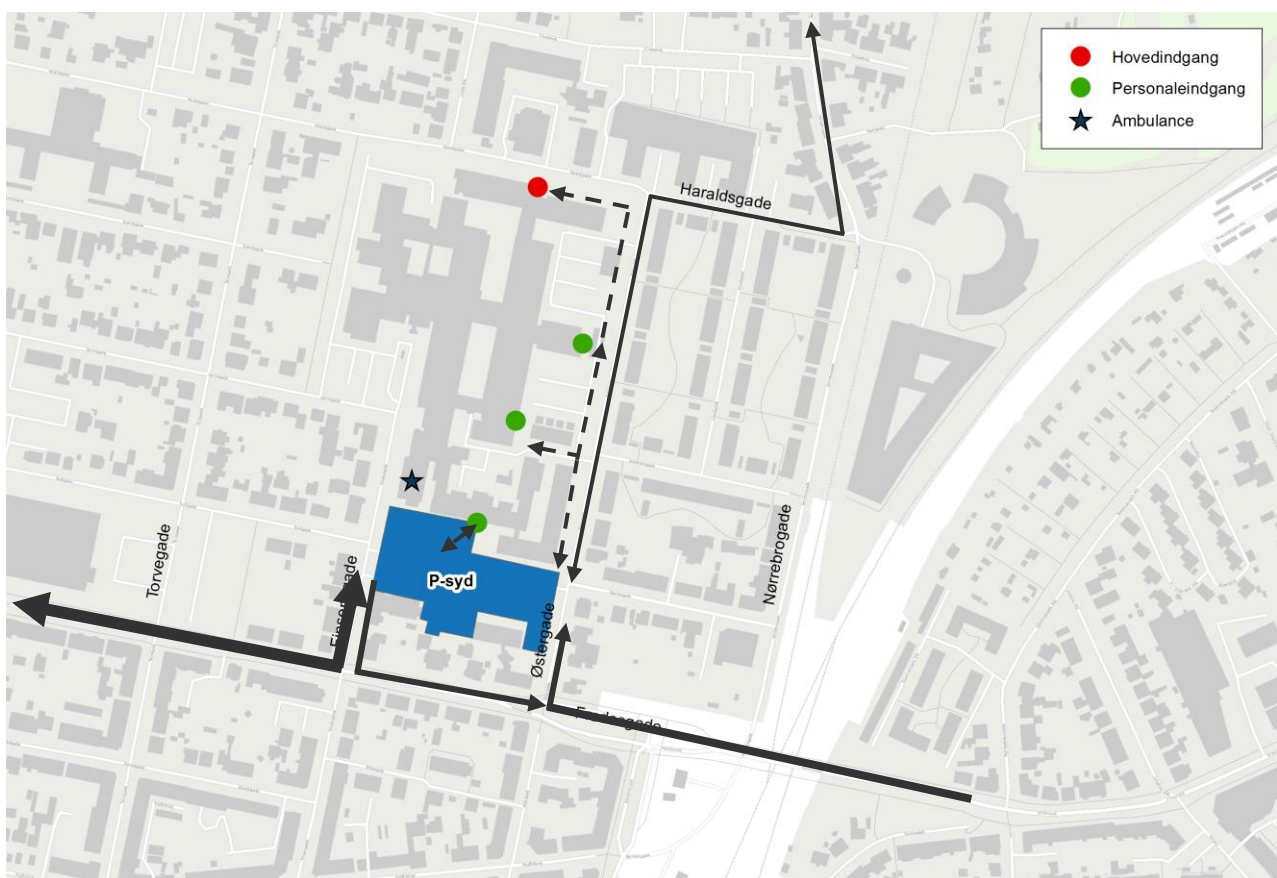
For at håndtere den stigende trafik på Frodesgade og Finsensgade vurderes det nødvendigt at udbygge krydset Finsensgade/Frodesgade til signalanlæg. Sidstnævnte kryds er vist på figur 3.

Med fastholdelse af ambulancekørslen på den nuværende placering i Finsensgade, der er tilpasset sygehusets interne logistik, vil den øgede parkeringssøgende trafik være til gene for ambulancernes fremkommelighed.



Figur 3: Krydset Frodesgade/Finsensgade, set mod nord/sygehuset.

De forventede ruter for bil- og fodgængertrafikken til og fra parkeringshuset ved p-syd er illustreret på figur 4.



Figur 4: Primære ruter for biltrafik til og fra P-syd, samt gangruter (stiplet) fra p-syd til sygehusets indgange. Tykkelsen af bilruterne er udtryk for primære og sekundære ruter.

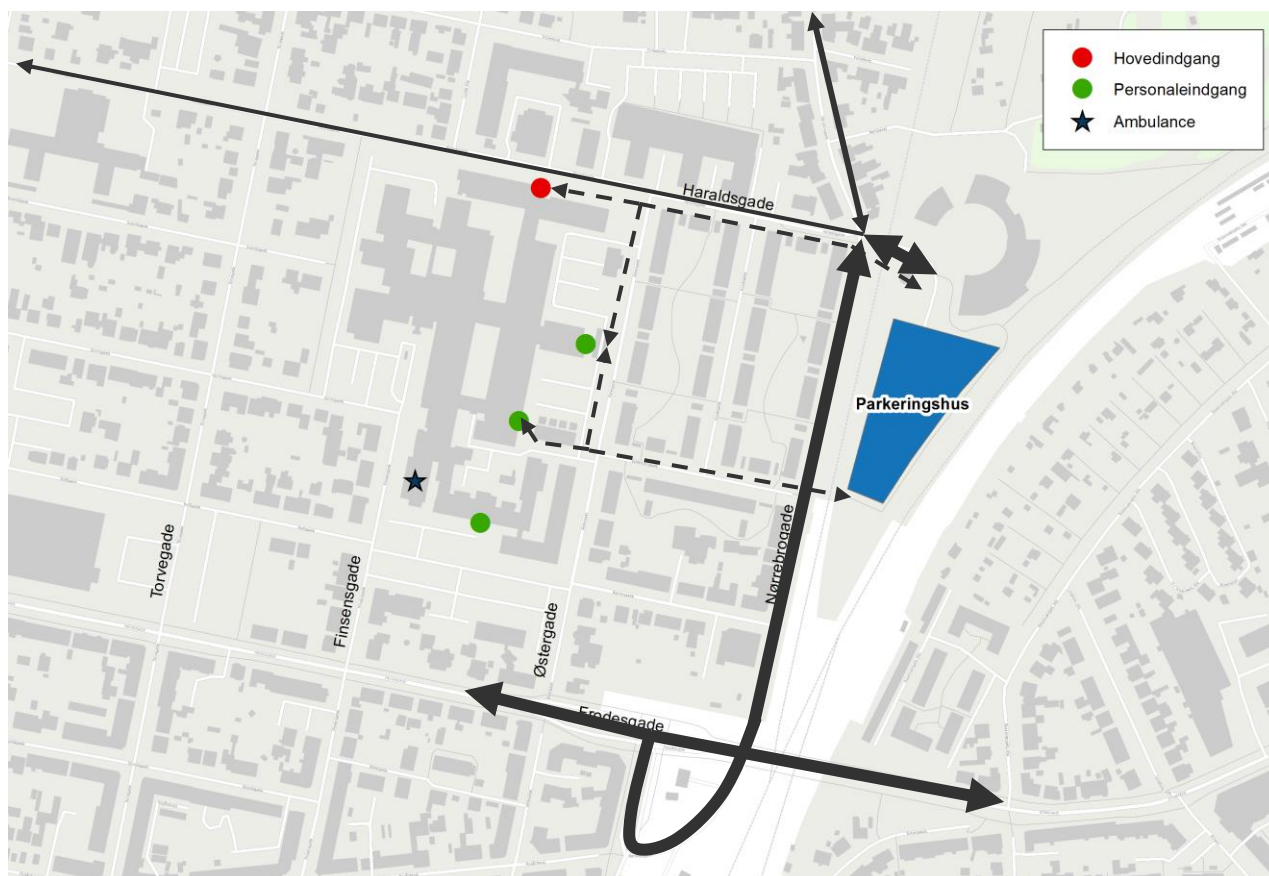
#### 4.2 Løsning 2, udvidelse af parkeringshuset ved Nørrebrogade

En udvidelse af parkeringshuset ved Nørrebrogade vil for personale ligge i omtrent samme gangafstand som fra P-syd. For patienter og besøgende vurderes gangafstandene af være sammenlignelige eller lidt længere end ved parkering på p-syd alt afhængig af, hvilken af de to primære indgange til sygehuset de benytter.

De primære gangruter vil være ad Haraldsgade og Valdemarsgade. Krydsning af Østergade kan evt. forbedres, f.eks. ved etablering af krydsningshelle, hævet flade eller fodgængerfelt ligesom Esbjerg Kommune påtænker en opgradering og sanering af Haraldsgade.

Vejadgangen til parkeringshuset udnytter den eksisterende overordnede infrastruktur, herunder signalanlægget i krydset Haraldsgade/Nørrebrogade og Nørrebrogade/Jernbanegade og vurderes at være i god overensstemmelse med Esbjerg Kommunes trafikplan. De primære veje til parkeringshuset er indrettet med henblik på større trafikmængder end gaderne tættere på sygehuset og P-syd, og generne ved øget trafik vil derfor være mindre. Der vurderes kun i ringe grad risiko for, at de lokale veje omkring sygehusområdet vil blive benyttet til parkeringssøgende trafik.

De forventede ruter for bil- og fodgængertrafikken til og fra parkeringshuset ved Nørrebrogade er vist på figur 5, hvor mulige konfliktpunkter håndteres gennem signalregulering eller krydsningsheller.



Figur 5: Primære ruter for biltrafik til og fra parkeringshus, samt gangruter (stiplet) fra parkeringshus til sygehusets indgange. Tykkelsen af bilruterne er udtryk for primære og sekundære ruter.



### 4.3 Øvrige forhold omkring placering af parkering

Udover flowet til og fra parkeringspladserne, er der også andre forhold som har betydning for valg af placeringen for de ekstra parkeringspladser.

Området omkring p-syd er det eneste store ubebyggede areal, som er realistisk at få i spil, hvis eller når der er brug for en ny fremtidig større udbygning af sygehuset. Denne fremtidige mulighed fjernes helt, hvis arealet bebygges med et parkeringshus.

Der er desuden hensyn ift. nærliggende bygninger, herunder den gamle hovedbygning samt hospice som ligger ud til parkeringspladsen samt de tre bevaringsværdige ejendomme, der vender ud mod Frodesgade syd for p-syd. Et parkeringshus på p-syds areal vil være på op til ca. 8 etage og byggeriet vil være meget svært at indpasse harmonisk i forhold til de tilgrænsende bevaringsværdige huse. Det skyldes at karakteren af et parkeringshus vil være meget forskellig i forhold de eksisterende hospitalsbygninger og de øvrige bygninger i området.

Grundarealet på p-syd er mindre end grundarealet på det eksisterende parkeringshus. Dette betyder, at p-huset på p-syd vil skulle bygges højere og samtidig få forholdsvis mere spildplads pr. p-plads til ramper og interne manøvrearealer end det er tilfældet ved udvidelse af eksisterende parkeringshus på Nørregade. Byggeriet vil desuden skulle kompensere for de parkeringspladser som fjernes i forbindelse med byggeriet.



**Figur 6: P-syd og gammel hovedbygning, set mod nordøst fra Finsensgade. Foto: Google (2017).**

Ændringen i støjpåvirkningen afhænger af, hvor meget trafik der i forvejen er på en given vej. I dette tilfælde vil en trafikstigning på Nørrebrogade have en betydelig mindre effekt end en forøgelse af trafikken på de mindre boligveje. Som udgangspunkt vurderes en fordobling af trafikken at betyde en ændring i støjbelastningen på ca. 2 db, hvilket regnes som værende indenfor det hørbare.

Endelig er der forskellige økonomiske forhold ift. de to løsningsmuligheder. En udvidelse af eksisterende parkeringshus vil være den billigste løsning, dels fordi der kan bygges videre på eksisterende byggeri hvor der spares nogle opstartsomkostninger og dels fordi der vil være færre ændringer i infrastrukturen.