

Budget 2021 – Regional Udvikling

Sidepapir til brug for 1. behandlingen – august 2020

1. Indledning

Regional Udvikling omfatter en række forskelligartede opgaver og aktiviteter, herunder

- regionale udviklingsopgaver inden for bl.a. uddannelse og kultur
- tilskud til den regionale, kollektive trafik
- kortlægning og oprydning af forurenede grunde m.v.

Hertil kommer andel af omkostninger til fælles formål og administration m.v.

I **afsnit 2** gennemgås økonomiaftalen for 2021 i relation til Regional Udvikling, herunder finansiering.

Udgangspunktet for forslag til budget 2021 gennemgås i **afsnit 3**.

2. Økonomiaftalen for 2021

De ydre rammer og vilkår for området følger af aftalen om regionernes økonomi for 2021, indgået 29. maj 2020. Det gælder fx udgiftsniveau og finansiering.

2.1 Økonomi

Udgangspunktet for aftalen er det regionale delloft for driftsudgifter til regional udvikling i 2021.

Økonomiaftalen for 2021 indebærer en uændret, økonomisk ramme, dvs. der er ikke aftalt realvækst på området.

Aftalen fastlægger et maksimalt niveau – udgiftsloft – for de regionale nettodriftsudgifter i 2021, ekskl. renter, hvortil kommer reguleringer i medfør af lov- og cirkulæreprogrammet (DUT) m.v., jf. nedenfor. Udgiftsloftet fordeles ud fra den enkelte regions andel af den samlede finansiering, da Regional Udvikling er omfattet af et balancekrav, så udgifterne skal være lig med – eller mindre end – den samlede finansiering.

2.2 Lov- og cirkulæreprogram (DUT)

Regionerne kompenseres via lov- og cirkulæreprogrammet for de økonomiske konsekvenser af nye love og bekendtgørelser, opgaveændringer m.v.

Folketingets finansudvalg har den 25. juni 2020 tiltrådt aktstykke om bl.a. midtvejsregulering af regionernes bloktilskud for 2020 og fastsættelse af bloktilskuddet for 2021. Tre elementer heri vedrører det regionale udviklingsområde i 2021 og efterfølgende år:

- Undersøgelser af jordforureninger, der påvirker overfladevand og natur: 33,1 mio. kr. årligt på landsplan i 2021 og 2022
- Trinvis stramning af energi- og miljøkrav til nye køretøjer til erhvervsmæssig persontransport: 1,1 mio. kr. på landsplan i 2021
- Gebyrer og afgifter på jernbaneanrådet: 0,2 mio. kr. årligt på landsplan.

Konsekvenserne heraf indarbejdes i forbindelse med 2. behandlingen af budgetforslaget.

2.3 Finansiering

Regionernes opgaver finansieres af dels bloktilskud fra staten, dels udviklingsbidrag fra kommunerne.

Region Syddanmarks andel af bloktilskuddet stiger i 2021 marginalt til 16,60 pct. mod 16,58 pct. i 2020. Bag dette gemmer sig et lille fald i det beregnede, demografiske udgiftsbehov som følge af en fortsat faldende, relativ befolkningsandel, hvilket dog mere end opvejes af et stigende, strukturelt udgiftsbehov.

Bloktilskuddet for 2021 er udmeldt af Social- og Indenrigsministeriet ultimo juni 2020 på baggrund af aktstykket til Finansudvalget. Heri er imidlertid anført et forkert fortegn vedr. reguleringen af bloktilskuddet af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi. Som konsekvens er det udmeldte bloktilskud 79,8 mio. kr. for højt på landsplan. Danske Regioner drøfter håndteringen heraf med ministerierne. Resultatet kendes pt. ikke.

Udviklingsbidraget udgør et kronebeløb pr. indbygger. Størrelsen heraf fastsættes af regionsrådet efter drøftelse med kommunerne i kontaktudvalget. I overensstemmelse med forudsætningen herom i aftalerne om kommunernes hhv. regionernes økonomi budgetteres for 2021 med et bidrag på 113 kr. pr. indbygger, dvs. uændret i forhold til 2020, men fremskrevet til 2021-niveau.

3. Forslag til budget 2021

Budgetforslaget tager udgangspunkt i overslagsårene 2021-2023, jf. ajourført budget 2020, fremskrevet til 2021-niveau. Heri indgår også forventninger om en negativ prisudvikling i indeværende år, ikke mindst på baggrund af et fald i brændstofpriserne og dermed også tilskuddet til trafikskaberne. Overslagsår 2024 er sat lig 2023.

Områdets bidrag til Fælles formål og administration er videreført med den nuværende fordeling. Forslag til budget herfor, inkl. udgifter til afholdelse af regionsrådsvalg i 2021, indarbejdes ved 2. behandlingen af budgetforslaget. Ligeledes indarbejdes udgiftsændring vedr. tjenestemandspensioner.

Budgetterne vedr. Kultur og Uddannelse dækker i vid udstrækning over puljer o.lign., som udmøntes løbende efter indstilling.

Indsatsen i forhold til jordforurening prioriteres årligt inden for den økonomiske ramme til formålet på baggrund af regionens langsigtede strategi for området.

Vedr. Kollektiv trafik udmønter de to trafikskaber de regionale principper herfor inden for den økonomiske ramme.

Forslag til budget 2021 – Regional Udvikling

1.000 kr., udgiftsbaseret. '21-niveau	2021	Bemærkninger
Kollektiv trafik	234.376	
Kulturel virksomhed	7.987	
Uddannelse	22.397	
Miljø og råstoffer	87.375	
Øvrige udgifter	107.340	Inkl. pulje på 10 mio. til implementering af ny udviklingsstrategi Inkl. andel på 36,9 mio. af Fælles formål og administration
Udgifter i alt, ekskl. renter	459.474	
- Lov- og cirkulæreprogram (DUT)	5.710	Indarbejdes i forbindelse med 2. behandlingen
- Ændret bidrag til Fælles formål	Ca. 0,7 mio.	0,2 mio. vedr. valg i 2021 samt merudgifter til tjenestemandspensioner indarbejdes i forbindelse med 2. behandlingen.
Udgifter i alt herefter	465.956	
Bloktilskud	-327.521	Inkl. DUT. NB Korrigeret i f.t. for højt udmeldt bloktilskud fra SIM
Udviklingsbidrag	-138.435	113 kr. pr. indbygger, jf. 2021-økonomaftalen
Finansiering i alt	-465.956	
Balance	0	Evt. minimalt råderum foreslås tilført puljen på 10 mio. til implementering af ny udviklingsstrategi

I udgangssituationen er forslag til budget 2021 således i balance.

3.1 Råderum

Pulje på 10 mio. årligt til implementering af den regionale udviklingsstrategi

Regionsrådet har i maj 2020 vedtaget den nye, regionale udviklingsstrategi 2020-2023, *Fremtidens Syddanmark*.

Til implementering af udviklingsstrategien med tilhørende delstrategier er i sammenhæng hermed i aftalen om budget 2020 afsat en pulje på 10 mio. kr. årligt til at realisere de relevante partnerskaber, fx med fokus på klima og grøn omstilling, stærke uddannelser, kultur, sundhedsinnovation m.v.

Prioritering/udmøntning af puljen i 2021 indgår i den videre implementering af den regionale udviklingsstrategi.

Det bemærkes, at Regionsrådet som opfølgning på serviceeftersyn af det internationale samarbejde har tiltrådt medlemskab af dels STRING-netværket, dels Vadehavsforum. Den årlige udgift hertil udmønter forlods en mindre del af puljen i 2021 og efterfølgende år til implementering af udviklingsstrategien.

Evt. råderum i 2020 til engangsudgifter

Til brug for videre politiske drøftelser om budget 2021 vil foreligge en økonomi- og aktivitetsrapportering for indeværende år, herunder skøn vedr. evt. midlertidigt råderum i 2020, når der tages højde for den negative pl-regulering.

Et evt. råderum i 2020 kunne medgå til dækning af engangsudgifter i forbindelse med de politiske drøftelser vedr. budget 2021.

5,5 mio. årligt i 2021-2022 til undersøgelser af jordforureninger, der påvirker overfladevand og natur

Regionerne har afsluttet en screening, der viser, at 1.228 ud af ca. 36.000 jordforureninger vurderes at kunne udgøre en trussel mod overfladevand. Næste skridt i indsatsen mod disse forureninger er at udbygge screeningen med konkrete risikovurderinger på baggrund af enten indledende forureningsundersøgelser eller målrettede undersøgelser.

Miljø- og Fødevarerministeriet og Danske Regioner er enige om det faglige grundlag for opgaven, der indebærer iværksættelse af ca. 2 x 200 undersøgelser af de i alt 1.228 grunde. Undersøgelserne skal føre frem til en vurdering af behovet for indsatsen mod trusler for overfladevand fra jordforureninger.