

Område: Sundhedsområdet
Afdeling: Afdelingen for Kommunesamarbejde
Journal nr.: 08/10534
Dato: 27. februar 2009

Udarbejdet af: Anne Bach Stisen
E-mail: Anne.B.Stisen@regionsyddanmark.dk
Telefon: 7663 1232

Notat

Brørup Sygehus

Fremtidig anvendelse af Brørup Sygehus

Region Syddanmark og Vejen Kommune har i fællesskab undersøgt mulighederne for en fremtidig anvendelse af Brørup Sygehus til regionale og kommunale sundhedsopgaver samt lokalpsykiatrisk center. Baggrunden for arbejdet var et politisk møde i juni 2008 mellem regionsrådsformand Carl Holst, Region Syddanmark, borgmester Egon Fræhr og udvalgsformand Tage Sørensen Vejen Kommune. I forlængelse heraf blev der etableret en fælles administrativ styregruppe, som skulle undersøge mulighederne for placering af en række forskellige funktioner på Brørup Sygehus.

Formålet med dette notat er at præsentere styregruppens anbefalinger til fremtidige funktioner på Brørup Sygehus med henblik på en politisk godkendelsesproces.

En uddybning af anbefalingerne fremgår af styregruppens afrapportering "Fremtidig anvendelse af Brørup Sygehus".

Baggrund

Et væsentligt formål med strukturreformen på sundhedsområdet var at højne kvaliteten og effektiviteten i sundhedsvæsenet og skabe et bedre grundlag for at sikre sammenhængende borger- og patientforløb på tværs af sektorer.

I sygehusvæsenet er en af forudsætningerne for at højne kvaliteten, at flere specialiserede funktioner samles på færre sygehuse. En af konsekvenserne heraf er, at patienter med mindre alvorlige akutte lidelser eller skader i højere grad kan undersøges og eventuelt behandles i almen praksis. Herudover skal almen praksis forholde sig til en række andre tendenser som fx stigende krav til den faglige udvikling samt et stigende antal patienter med behandlingskrævende kroniske sygdomme, hvor almen praksis fremadrettet tiltænkes en mere organisatorisk præget tovholderrolle i patientforløbet.

Kommunerne fik med strukturreformen en styrket rolle på sundhedsområdet gennem overtagelse af en række nye opgaver. Det betyder, at endnu flere opgaver, som er relateret til borgerens velfærd er samlet i kommunerne og kan løses i borgernes nærmiljø. Dette vil især være gavnligt i indsatsen for borgere med kronisk sygdom.

Et sundhedspolitisk mål er, at behandling sker på det laveste, effektive omkostningsniveau og at det sker i et tæt samspil mellem sygehus, almen praksis og kommune. Der påhviler derfor region og kommuner et fælles ansvar for at samarbejde om at sikre borgere og patienter et sammenhængende forløb, der tager udgangspunkt i borgerens behov.

Visioner for sundhedsvæsenet i Region Syddanmark

Der er udarbejdet strategiske visionsplaner for bl.a. sygehusvæsenet, almenlægeområdet, kronikerområdet og psykiatriområdet. Disse overordnede visioner og strategiske målsætninger

imødekommer de krav der stilles til fremtidens sundhedsvæsen og har været et centralt grundlag for fastlæggelse af visionen for den fremtidige anvendelse af Brørup Sygehus.

Som et led i gennemførelsesplanen for "**Fremtidens Sygehuse – fra plan til virkelighed**" er det besluttet, at afvikle de stationære og ambulante medicinske funktioner på Brørup Sygehus, mens veneklinikken videreføres. Beslutningen indgår som et led i Region Syddanmarks vision om at skabe en sygehusstruktur, der sikrer højest mulig kvalitet i modtagelse, udredning og behandling af akutte patienter. Afviklingen af medicinske funktioner på Brørup Sygehus er gennemført pr. 1. januar 2009.

På **almenlægeområdet** har Region Syddanmark udarbejdet en praksisplan, som har til formål at medvirke til en hensigtsmæssig udvikling af almenlægeområdet, herunder at sikre en rimelig lægedækning i regionen samt at sikre, at fremtidens krav til almen praksis kan honoreres.

Den overordnede strategi i forhold til praksisplanen er at sikre bæredygtige praksis i regionen, bl.a. ved at lægerne samles i praksisfællesskaber med flere læger i modsætning til den nuværende struktur, hvor omkring halvdelen af alle praksis er enkeltmandspraksis. Erfaringen viser, at det er nemmere at rekruttere nye læger til flermandspraksis end til enkeltmandspraksis.

Det fremgår af praksisplanen, at regionen kan forvente lægemangel på almenlægeområdet de kommende år. Det gør sig særligt gældende i den vestlige del af regionen (det tidligere Ribe Amt) og på øerne. Omkring Brørup nævnes specifikt, at det findes hensigtsmæssigt, at der igangsættes en proces, som afdækker mulighederne for de to enkeltmandspraksis' indgåelse i flermandspraksis.

På **kronikerområdet** har Region Syddanmark i samarbejde med kommunerne i regionen udarbejdet en strategi for indsatsen for personer med kronisk sygdom. Visionen i kronikerstrategien er at bidrage til god livskvalitet for borgere med kronisk sygdom. Med strategien skal den kronisk syge sikres sammenhæng i sit patientforløb, og det offentlige skal i højere grad se patienten som medansvarlig via øget inddragelse i egen behandling.

Med Region Syddanmarks psykiatriplan "**Fremtidens psykiatri**" er formålet at sikre, at mennesker med en psykisk lidelse oplever den højest mulige kvalitet, sammenhæng og tilgængelighed i behandlingen.

Hovedhjørnestenen i planen er de lokalpsykiatriske centre, der skal rumme hele den ambulante indsats, og som skal være indgangen til og omdrejningspunkt for psykiatrien fremover. Med en markant styrkelse af den ambulante indsats, som ligger i planen, vil det være den største del af patienterne, der vil få den største del af deres psykiatriske behandling i deres nærmiljø.

For at kunne fungere fagligt og økonomisk bæredygtigt er det nødvendigt at have et befolkningsunderlag på min. 55 – 60.000 indbyggere. I psykiatriplanen er der derfor lagt op til, at der etableres et lokalpsykiatrisk center dækkende Vejen og Billund Kommuner.

Fremtidige funktioner på Brørup Sygehus

Region Syddanmarks og Vejen Kommunes vision for Brørup Sygehus er at etablere et fælles hus med almen lægepraksis, kommunale og regionale sundhedsopgaver samt lokalpsykiatri. Et fælles hus skaber gode rammer for samarbejde på tværs af sektorer og samarbejde er en vigtig forudsætning for at kunne skabe gode og sammenhængende forløb for borgere og patienter.

Styregruppen anbefaler på den baggrund, at følgende funktioner placeres på Brørup Sygehus:

1. Almen lægepraksis
2. Lokalpsykiatrisk center
3. Regional KOL-rehabilitering (specialiseret genoptræning)
4. Den kommunale kronikerindsats samt genoptræning
5. Den kommunale hjemmesygepleje samt udekørende social- og sundhedsassistenter i Brørup-området

6. Blodbank og laboratorium samt lægevagt og jordemoderkonsultation
7. Veneklinikken
8. Kapel

På Brørup Sygehus kan *almen praksis* opnå bedre fysiske rammer, som vil gøre det muligt at i mødekomme de stigende krav, der vil blive stillet til almen praksis i fremtiden. Der vil være mulighed for at ansætte mere personale i lægepraksis. Derudover vil etableringen af en evt. flerlægepraksis kunne medvirke til at skabe et attraktivt arbejdsmiljø, hvorved det vil blive nemmere at rekruttere nye læger.

Konkret etableres på sygehuset en klinik til fire alment praktiserende læger. Der er enighed mellem regionen og tre unge læger om udgangspunktet for disses etablering i klinikken. Efterfølgende skal der forhandles en egentlig aftale om udleje og istandsættelse af lokalerne. Lejen vil basere sig på markedshuslejen. Herudover har Samarbejdsudvalget for almen praksis besluttet at tildele lægerne endnu et ydre nummer, således at klinikken i alt får fire læger.

Placering af det *lokalpsykiatriske center* på Brørup Sygehus giver en fornuftig geografisk placering i forhold til optageområdet for centeret. Det lokalpsykiatriske center vil bl.a. skulle indeholde udadgående distriktskykiatriske behandlingstilbud, ambulatorietilbud og dagbehandling og centrale samarbejdspartner vil være kommunerne (socialpsykiatrien og hjemmeplejen) og almen praksis. Herudover vil der være forskellige hovedfunktionsdækkende teams, der enkelte dage har funktion med det lokalpsykiatriske center som base, for at kunne tilbyde specialiserede behandlingstilbud tæt på borgerne.

Sydvestjysk Sygehus ønsker at videreføre *specialiseret KOL-rehabilitering* på Brørup Sygehus for patienter med svær og meget svær KOL. Rehabiliteringen vil kunne udbydes i de kommunale trænings- og undervisningsfaciliteter og vil blive forestået af udekørende personale fra sygehuset. Fordelen ved at placere tilbuddet på Brørup Sygehus er, at tilbyde rehabilitering i nærmiljøet.

Ved at placere flere af de kommunale sundhedsaktiviteter på Brørup Sygehus kan der etableres et *kommunalt sundhedscenter*, som er en klar styrkelse af den kommunale indsats inden for sygdomsforebyggelse. Ved at placere almen praksis og den kommunale forebyggende indsats i samme hus skabes der gunstige rammer for en tværfaglig indsats og dermed styrkede rammer i forhold til at skabe gode og sammenhængende patientforløb. En styrkelse af den kommunale forebyggende indsats kan på den lange bane også medvirke til at holde de kommunale medfinansieringsudgifter til sygehusvæsenet nede samt medvirke til at opretholde borgerens funktionsniveau og dermed reducere behovet for kommunale pleje- og omsorgsydelser.

På Brørup Sygehus er der endvidere mulighed for at etablere træningsfaciliteter, hvor den kommunale *genoptræningsindsats* kan foregå. Den kommunale genoptræning finder i dag sted i lejede lokaler på Brørup Sygehus. De nuværende lokaler vurderes ikke at være tilstrækkelige i forhold til at kunne tilbyde ordentlige træningsfaciliteter for borgerne og i forhold til at sikre et godt arbejdsmiljø for de ansatte. Samtidig vil den kommunale aktivitet på genoptræningsområdet stige som følge af, at kommunerne har overtaget den vederlagsfri fysioterapi. De nuværende fysiske rammer er således på sigt ikke holdbare i forhold til den kommunale genoptræningsopgave.

Det vurderes endvidere, at det vil være muligt at etablere kontorfaciliteter til den *kommunale hjemmesygepleje og de udekørende social- og sundhedshjælpere* i Brørup-området. Herved vil de to personalegrupper kunne komme under samme tag og opnå bedre fysiske rammer end de nuværende. Det vurderes endvidere, at en eventuel flytning til Brørup Sygehus vil forbedre samarbejdsmulighederne med lægerne og det øvrige sundhedspersonale på sygehuset.

Regionsrådet har i forbindelse med vedtagelse af den fremtidige sygehusstruktur i Region Syddanmark besluttet, at *veneklinikken* i Brørup fortsætter. Veneklinikken fungerer i et samarbejde mellem Karkirurgisk Center, SLB Kolding og Sydvestjysk Sygehus.

I tilknytning til veneklinikken er en *laboratoriefunktion*, der servicerer veneklinikken og praktiserende læger i området. Laboratoriefunktionen fortsætter. Tappefunktionen på laboratoriet forventes fastholdt indtil videre, dog pågår der for nuværende regionale overvejelser om indkøb af blodbus/mobile tappeenheder, der eventuelt vil kunne erstatte tappefunktionen i Brørup.

Der er i dag et *kapel* i kælderens på Brørup Sygehus. Menighedsrådet i Brørup har tilkendegivet, at de ønsker, at der fortsat er kapel på Brørup Sygehus. Kirkeministeriet er anmodet om at afklare, hvem der har ansvaret for drift af kapellet.

Ved at anvende Brørup Sygehus til ovenstående funktioner understøttes sundhedslovens intentioner om, at kommunerne og regionerne har et fælles ansvar for at tilbyde sundhedsydelser og en lokalpsykiatrisk indsats af høj kvalitet. Og samtidig understøtter anvendelsen af Brørup Sygehus de visioner og strategiske målsætninger Region Syddanmark har for sundheds- og psykiatriområdet.

Fremtidige ejerforhold og økonomi

Brørup Sygehus ejes i dag af Region Syddanmark. Styregruppen anbefaler, at Brørup Sygehus fremadrettet opdeles og udstykes i ejerlejligheder til de fremtidige brugere. Lokalerne til almen lægepraksis vil være ejet af Region Syddanmark og udlejet til de praktiserende læger. Styregruppen anbefaler videre, at der etableres en fælles ejerforening, som alle brugere af sygehuset skal være medlem af. Ejerforeningen skal have ansvaret for driften af de fælles servicefunktioner som med fordel kan etableres.

Anvendelse af Brørup Sygehus til de angivne funktioner forudsætter en ombygning af sygehuset. Udgifterne til ombygning af Brørup Sygehus er skønsmæssigt vurderet til ca. 27 mio. kr. Disse udgifter skal afholdes af ejerne efter en forholdsmæssig fordeling. Udgifter til ombygning af lokaler til regionale funktioner er skønsmæssigt vurderet til ca. 15 mio. kr.